



ที่ กค 0305/2022

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

10 กรกฎาคม 2543

เรื่อง ขอรื้อการลงทุนของสหกรณ์

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ด่วนมากที่ กษ 1110/3399 ลงวันที่ 22 มีนาคม 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอหารือและขอข้อเสนอแนะจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในการนำเงินของสหกรณ์ไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่เป็นตราสารทางการเงิน เนื่องจากการเกิดวิกฤตทางการเงินของประเทศ ได้ส่งผลให้มีปริมาณเงินไหลเข้ามาในระบบของสหกรณ์เป็นจำนวนมากจนเกิดสภาพคล่องส่วนเกินขึ้น หลักทรัพย์ 3 ประเภทข้างต้นได้แก่ ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่นิติบุคคลที่มีความมั่นคงของรัฐ หรือ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ถือหุ้น ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของนิติบุคคลที่มีธนาคารเป็นผู้ออก หน่วยลงทุนหรือใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น นั้น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. ปัจจุบันนี้สหกรณ์สามารถนำเงินของสหกรณ์ไปฝาก หรือลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงน้อยได้อยู่แล้ว เช่น ฝากในชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น ฝากในธนาคาร หรือฝากในสถาบันการเงิน ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ ซื้อหุ้นของชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542

2. หลักทรัพย์ที่สหกรณ์ขอหารือว่าจะนำเงินไปลงทุนดังกล่าวเป็นหลักทรัพย์ที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่าการลงทุนประเภทอื่น ๆ แต่ในขณะเดียวกันก็มีความเสี่ยงสูงด้วย

3. วัตถุประสงค์ของสหกรณ์มุ่งเน้นการส่งเสริมการออมและการให้กู้ยืมเงินเพื่อช่วยเหลือแก่สมาชิกเมื่อมีความจำเป็นโดยสหกรณ์ไม่ได้มุ่งหวังการแสวงหากำไรเหมือนธุรกิจประเภทอื่น ดังนั้น การนำเงินของสหกรณ์ไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเพื่อแสวงหาผลตอบแทนที่สูงเป็นการนำเงินไปใช้ไม่ตรงกับวัตถุประสงค์หลักของสหกรณ์

4. การดำเนินงานของสหกรณ์นั้นไม่มีหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญพิเศษในการกำกับดูแลด้านการเงินการลงทุนโดยเฉพาะเหมือนกองทุนประเภทอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และจากการที่สหกรณ์ในประเทศไทยมีจำนวนมากและมีเครือข่ายโยงใยถึงสังคมชุมชนในระดับภูมิภาค ทำให้การควบคุมดูแลให้ทั่วถึงอาจทำได้ค่อนข้างยาก และหากเกิดปัญหาวิกฤตดังเช่นสถาบันการเงินแล้วอาจจะก่อให้เกิดผลกระทบขึ้นในวงกว้าง

5. การบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ดำเนินการโดยผู้จัดการและคณะกรรมการสหกรณ์นั้น ๆ ซึ่งส่วนใหญ่ยังขาดความชำนาญเกี่ยวกับการบริหารการลงทุนและการเงินที่มีความเสี่ยง ซึ่งแตกต่างจากการลงทุนของกองทุนรวมฯ ต่าง ๆ ที่มีการบริหารกองทุนโดยผู้เชี่ยวชาญด้านการเงินและการลงทุนมืออาชีพโดยเฉพาะ ดังนั้นหากสหกรณ์ขาดความรู้ความชำนาญในด้านนี้อาจส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินโดยรวมของสหกรณ์ได้

6. จากเหตุผลตามข้อ 1-5 สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นโดยรวมว่า การลงทุนในหลักทรัพย์ตามที่สหกรณ์ขอมานั้นยังมีลักษณะที่ไม่เหมาะสม และอาจทำให้การปฏิบัติงานของสหกรณ์ขาดความคล่องตัวและไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของการดำเนินงานของสหกรณ์ได้

จึงเรียนเสนอความเห็นมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **ศุภรัตน์ ควัฒน์กุล**

(นายศุภรัตน์ ควัฒน์กุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการออมและการลงทุน

โทร 2739020 ต่อ 3653

โทรสาร 2739987